



**Ministério Público do Estado de Mato Grosso**  
**Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

**EXCELENTÍSSIMO SENHOR DOUTOR JUIZ DE DIREITO DA VARA DA  
COMARCA DE SÃO FÉLIX DO ARAGUAIA – MT.**

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO**, vem, respeitosamente, à presença de Vossa Excelência, com fulcro nos artigos 127 e seguintes, da Carta Magna, bem como no artigo 1º, inciso IV, da Lei nº 7.347/85, e nos artigos 201, inciso V, 208, parágrafo único, e 210, inciso I, da Lei nº 8.069/90, com fundamento nas peças oriundas do Inquérito Civil nº 016/2007, propor

**AÇÃO CIVIL PÚBLICA EM DEFESA DOS DIREITOS DIFUSOS DA CRIANÇA E  
DO ADOLESCENTE, COM PEDIDO DE ANTECIPAÇÃO DE TUTELA**

em face do **MUNICÍPIO DE NOVO SANTO ANTÔNIO/MT**, pessoa jurídica de direito público interno, devidamente representado pelo Excelentíssimo Prefeito Municipal, Sr. João de Souza Luz, pelos motivos de fato e de direito que passa a expor:



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

#### **I. – DA LEGITIMIDADE ATIVA DO MINISTÉRIO PÚBLICO:**

A legitimidade ativa do Ministério Público Estadual decorre da Constituição Federal, posto que lhe incumbe “a *defesa da ordem jurídica, do regime democrático, e dos interesses sociais e individuais indisponíveis*”, segundo o disposto no artigo 127, sendo que o artigo 129, inciso III, mais à frente, prevê o que segue:

*“Art. 129. São funções institucionais do Ministério Público:*

*[...]*

*III – promover o inquérito civil e a ação civil pública, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos;”* (grifo nosso).

Outro não é o teor da norma prevista no artigo 25, inciso IV, alínea “a”, da Lei nº 8.625/93:

*“Art. 25. Além das funções previstas nas Constituições Federal e Estadual, na Lei Orgânica e em outras leis, incumbe, ainda, ao Ministério Público:*

*[...]*

*IV – promover o inquérito civil e a ação civil pública, na forma da lei:*

*a) para a proteção, prevenção e reparação dos danos causados ao meio ambiente, ao consumidor, aos bens e direitos de valor artístico, estético, histórico, turístico e paisagístico, e a outros interesses difusos, coletivos e individuais homogêneos;”*

Desta feita, o Ministério Público possui legitimidade conferida, inclusive, pelo Estatuto da Criança e do Adolescente, a postular, em Juízo, direitos inerentes ao menor, na condição de curador.

#### **II. – DOS FATOS:**



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

#### **2.1 – DA OMISSÃO PELO PODER PÚBLICO MUNICIPAL JUNTO AO CONSELHO TUTELAR:**

É de conhecimento público e notório as dificuldades enfrentadas pelos membros do Conselho Tutelar de Novo Santo Antônio/MT, o que, inclusive, redundou na instauração do Inquérito Civil nº 016/2007, no âmbito desta Promotoria de Justiça.

Ainda no curso do mês de janeiro de dois mil e seis, restou encaminhada a Notificação Recomendatória de nº 001/2006 ao Sr. Prefeito Municipal de Novo Santo Antônio/MT, a fim de que houvesse o aparelhamento da sede do Conselho Tutelar, bem como a disponibilização de veículo para a realização de rondas no período noturno e viagens no interesse da defesa da criança e do adolescente.

Mais à frente, ante reiteradas reclamações, justas, encaminhadas pelos membros do Conselho Tutelar daquele Município, houve a apresentação de minuta de termo de ajustamento de conduta, cuja cópia consta às fls. 11/14 do inquérito civil anexo.

No entanto, qual não foi a surpresa, quando, ato contínuo, o Chefe do Poder Executivo refutou, *in totum*, as cláusulas inseridas no mencionado termo de ajustamento de conduta, sendo que, até a presente data, o Conselho Tutelar não possui, para o exercício de suas funções, nem mesmo linha telefônica, aparelho de fax e microcomputador com impressora, ficando na dependência exclusiva de comerciantes para exercer, na sua plenitude, as atribuições contidas no Estatuto da Criança e do Adolescente.

A presente situação resta gravosa, posto que os membros do Conselho Tutelar, por não possuir também um veículo, encontram-se desprovidos de qualquer possibilidade de locomoção, inclusive para a sede da Comarca de São Félix do Araguaia/MT. Se não, vejamos.

Embora recebam inúmeras denúncias, noticiando maus tratos, abusos sexuais, abandono de crianças e adolescentes, os conselheiros



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

tutelares pouco, ou quase nada, podem fazer, ante a ausência plena de veículo a servir o comentado órgão.

De igual maneira, na sede do Conselho Tutelar não há, nem mesmo, linha telefônica e microcomputador, ficando os seus membros na dependência de outros órgãos públicos, conforme se depreende a partir do excerto abaixo constante:

*“Que o Conselho Tutelar não possui nem máquina de datilografia, nem computador, ficando os conselheiros na dependência de outros órgãos públicos, ficando à mercê da disponibilidade de escolas e de outros servidores públicos municipais;”*(Conselheiros Tutelares à fl. 21).

Ora, Excelência, não foram poucos os ofícios encaminhados a cobrar uma maior atenção do Requerido à questão em deslinde, os quais, inclusive, seguem anexos. Entretanto, todos foram em vão, assim como a notificação recomendatória e a minuta do termo de ajustamento de conduta ofertada, tornando a medida judicial imperiosa e necessária.

A ausência de veículo junto à estrutura do Conselho Tutelar, se não bastasse a situação de miséria existente nesta região, a qual faz progredir, geometricamente, os casos de violência contra crianças e adolescentes, torna-se mais gravosa ante a dificuldade de localização do Município de Novo Santo Antônio/MT às margens do Rio das Mortes.

De igual maneira, inimaginável que os membros do Conselho Tutelar em comento exerçam suas atribuições com plenitude, pois não possuem linha telefônica, nem aparelho de fax, e, muito menos, um microcomputador a permitir a redação e impressão de relatórios e solicitações.

Plenamente impossível que o Conselho Tutelar funcione, em pleno êxito, sem uma mínima estrutura física.



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

Na verdade, o que se tem, no Município de Novo Santo Antônio/MT é, tão-somente, a presença de 05 (cinco) pessoas empenhadas e abandonadas no exercício de seu mister.

De fato, ignominiosa tal situação.

No bojo do inquérito civil, observa-se a atual estrutura física que compõe o importante órgão do Conselho Tutelar em Novo Santo Antônio/MT, Município que percebe, periodicamente, considerável volume de recursos em razão de repasses tributários advindos da existência do Parque Estadual do Araguaia. Nesse sentido, vejamos:

*“01 (uma) mesa com gaveta;*

*01 (uma) mesa sem gaveta;*

*01 (um) armário de ferro;*

*01 (um) armário;*

*05 (cinco) cadeiras;*

*01 (um) ventilador e 01 (um) bebedouro, adquiridos a partir de recursos provenientes do Juizado Especial Criminal.”*

A situação de abandono imposta pelo Requerido não pode prosperar, posto que o Conselho Tutelar, de fato, reduziu-se a uma singela sede ocupada por conselheiros desmotivados por não poderem se locomover a distâncias maiores quando acionados pela comunidade, incomunicáveis por telefone e fax, desprovidos, ainda, de qualquer microcomputador, ainda que semi-novo.

### **III. – DOS FUNDAMENTOS:**

A Carta Fundamental da República de 1988 elaborou, dentre os seus princípios fundamentais e como alicerce do Estado Democrático de Direito, a dignidade da pessoa humana e a cidadania, determinando, ainda, como um de seus objetivos fundamentais, a construção de uma sociedade justa, livre e solidária.



## Ministério Público do Estado de Mato Grosso

### Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia

---

A Constituição Cidadã, texto de destaque dentre as Cartas Magnas vigentes, verberou que as crianças e os adolescentes permaneçam como prioridade absoluta de toda atuação pública. Nesse sentido:

*“É dever da família, da sociedade e do Estado assegurar à criança e ao adolescente, **com absoluta prioridade**, o direito à vida, à saúde, à alimentação, à educação, ao lazer, à profissionalização, à cultura, à dignidade, ao respeito, à liberdade e à convivência familiar e comunitária, além de colocá-los a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração, violência, crueldade e opressão.”*  
(grifo e negrito nosso).

Corroborando o que acima se expôs, o ilustre publicista Paulo Afonso Garrido assim enuncia:

*“os direitos da criança ou adolescente contam com a garantia constitucional da prioridade absoluta – aliás, a única categoria de direitos distinguida com tal seguro no texto da Lei Maior -, é de se reconhecer, ainda mais, atuação política vinculada do governante, de modo que a discricionariedade administrativa não serve como obstáculo ao implemento compulsório, mediante ordem judicial, das obrigações derivadas dos direitos da criança e do adolescente”* (Paulo Afonso Garrido *in* O Ministério Público e os Direitos da Criança e do Adolescente *apud* Funções Institucionais do Ministério Público. São Paulo: Saraiva. 2001, pág. 334).

Numa espécie de regulamentação complementar, o Estatuto da Criança e do Adolescente, em seu artigo 4º, reitera a condição de prioridade absoluta a atuação do Poder Público em prol da criança e do adolescente.

De fato, o Conselho Tutelar, por ser órgão autônomo, imprescindível e permanente, deve funcionar com o êxito necessário, sob pena de a criança e o adolescente, objeto de atuação desse órgão, deixarem de compor a prioridade absoluta regida pelo ordenamento constitucional vigente.



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

Tem-se, portanto, uma atividade vinculada da administração pública municipal, qual seja a manutenção suficiente do Conselho Tutelar, a qual foge à discricionariedade do Poder Público, não havendo a possibilidade de o Requerido optar pelo regular funcionamento daquele órgão ou não.

Sendo assim, Excelência, na presente demanda, não há que se falar em intervenção do Poder Judiciário sobre o Poder Executivo, mas, sim, no reparo de gravoso ato administrativo contrário às normas que dispõem sobre a condição de prioridade absoluta da criança e do adolescente.

No caso em deslinde, o Poder Executivo Municipal, em flagrante prejuízo à coletividade, descumpre o contrato social já previsto nos estudos do aclamado Jean-Jacques Rousseau.

Imprescindível considerar que, no âmbito extrajudicial, o Ministério Público encaminhou Notificação Recomendatória, tendo sido apresentado, ainda, Termo de Ajustamento de Conduta, os quais deixaram de ser observados pelo Requerido, o que torna, então, necessária uma decisão judicial plena e antecipada.

Certamente, na eventualidade de o Poder Público Municipal ter retificado as graves infringências à proteção da criança e do adolescente, no âmbito administrativo, tal medida judicial restaria dispensável. No entanto, a situação não é esta, sendo, sim, mais um caso de inércia e descompromisso do Requerido junto às normas constitucionais e infraconstitucionais vigentes.

Para demonstrar o acerto de tudo o que acima se expôs, eis algumas ementas referentes a casos análogos ao presente, oriundas dos Tribunais Pátrios:

**“AÇÃO CIVIL PÚBLICA. CONSELHO TUTELAR. IMPLANTAÇÃO. É dever do município, por determinação contida nos art. 132 e 134 do ECA, instalar e prover o regular funcionamento do Conselho Tutelar. Sentença confirmada no reexame necessário.”** (TJMG; RN 1.0444.04.910504-2/001; Natércia; Terceira Câmara Cível; Rel.



## **Ministério Público do Estado de Mato Grosso**

### **Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

Des. Lamberto de Oliveira Sant' Anna; Julg. 04/08/2005; DJMG 30/08/2005)(negrito nosso).

*“AGRAVO DE INSTRUMENTO. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. REPASSE DE VERBA ORÇAMENTÁRIA PARA O CONSELHO TUTELAR. ALEGAÇÃO DE INSUFICIÊNCIA DA ARRECADAÇÃO. DECISÃO ORDENANDO O REPASSE SOB PENA DE BLOQUEIO DE CONTA BANCÁRIA DO MUNICÍPIO E IMPOSIÇÃO DE MULTA. INTERVENÇÃO ILÍCITA DO JUDICIÁRIO NO ÂMBITO ADMINISTRATIVO NÃO CARACTERIZADA. POSSIBILIDADE DE CONCESSÃO DE LIMINAR CONTRA O MUNICÍPIO. DECISÃO CONFIRMADA. A decisão que defere liminar para assegurar o repasse da verba duodecimal devida ao Conselho Tutelar não constitui intervenção do Judiciário no âmbito da discricionariedade administrativa, pois os valores estão previstos na Lei Orçamentária e possuem caráter alimentar, afastando, inclusive, a aplicação da Lei nº 8.437/92.” (TJMT, RAI nº 13.662, 3ª Câmara Cível, Rel. Des. João Ferreira Filho, julgamento de 13/06/2001).*

#### **IV. – DO PEDIDO DE ANTECIPAÇÃO DOS EFEITOS DA TUTELA:**

Por assim ser, ante o acima exposto, notável que o Conselho Tutelar encontra-se prejudicado no exercício de suas atribuições legais. Ante a ausência de uma estrutura física razoável, impossível uma atuação frutífera por parte do mencionado órgão.

A não observância das condições mínimas ao exercício de um bom trabalho configuram evidente arbitrariedade, contrariando, ainda, o caráter permanente do Conselho Tutelar.





## Ministério Público do Estado de Mato Grosso

### Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia

---

Cabe ressaltar que, em um Município extenso como Novo Santo Antônio/MT, cuja área ultrapassa aquela de algumas nações européias, imprescindível que haja um veículo à disposição do Conselho Tutelar, sob pena de o disposto no artigo 131, do Estatuto da Criança e do Adolescente, tornar-se letra morta.

Para melhor ilustrar, segue o texto do artigo 131 da Lei nº 8.069/90:

*“Art. 131. O Conselho Tutelar é órgão permanente e autônomo, não jurisdicional, encarregado pela sociedade de zelar pelo cumprimento dos direitos da criança e do adolescente, definidos nesta Lei.”*

Ora, Excelência, a região deste abandonado Vale do Baixo Araguaia é demasiadamente conflituosa, marcada por um histórico de famílias desestruturadas, alcoolismo, maus tratos, poucos salários e abandono de crianças, o que exige, tanto na zona urbana, quanto na zona rural, possam os conselheiros tutelares utilizar-se de veículo à disposição da defesa da criança e do adolescente.

Ademais, os Conselheiros Tutelares não possuem, para o digno exercício de suas atribuições, linha telefônica, microcomputador e aparelho de fax, o que restringe, desmesuradamente, a autonomia do órgão.

Por assim ser, ao arrepio da legislação vigente, o Requerido impede que o Conselho Tutelar exerça sua autonomia.

Em consequência, restam presentes os requisitos necessários à concessão da medida liminar pretendida, na forma do disposto no artigo 12 da Lei nº 7.347/85.

A antecipação dos efeitos da tutela vem regulada no art. 273 do Código de Processo Civil. Referido artigo estipula o seguinte:

***“Art. 273. O juiz poderá, a requerimento da parte, antecipar, total ou parcialmente, os efeitos da tutela pretendida no pedido inicial, desde que, existindo prova***



**Ministério Público do Estado de Mato Grosso**  
**Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

*inequívoca, se convença da verossimilhança da alegação e:*

*I – haja fundado receio de dano irreparável ou de difícil reparação; ou*

*II – fique caracterizado o abuso de direito de defesa ou o manifesto propósito protelatório do réu.”*

O *fumus boni juris* está demonstrado, suficientemente, nas provas documentais que acompanham a exordial, as quais pertencem ao procedimento investigativo que tramitou nesta Promotoria de Justiça.

A plausibilidade do direito invocado concentra-se na ausência de condições ao pleno funcionamento do Conselho Tutelar, o qual é órgão permanente, essencial e autônomo.

O *periculum in mora* decorre do fundado receio de dano irreparável a direitos indisponíveis, posto que, havendo a permanência da presente situação, ter-se-á a impossibilidade de o Conselho Tutelar resguardar os direitos da infância e da juventude.

Caso persistam, portanto, a negligência e a omissão do Requerido, os menores, em destaque os mais carentes e aqueles que residem na zona rural, já privados de uma gama intensa de direitos, poderão sofrer danos irreparáveis, de ordem moral e patrimonial

As crianças e os adolescentes merecem ser vislumbrados como pessoas em desenvolvimento, efetivo futuro de nossa combalida pátria, os quais necessitam de cuidados especiais nesta fase da vida, porquanto é neste período que a personalidade e o caráter dos infantes são delineados.

Há de se aplicar, no caso vertente, o disposto no art. 12 da Lei n. 7347/85 e no art. 84, §§ 3º e 4º do “Código de Jurisdição Coletiva” (Lei n. 8078/90), *verbis*:

**Lei n. 7347/85:**



## Ministério Público do Estado de Mato Grosso

### Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia

---

*“Art. 12. Poderá o Juiz conceder mandado liminar, com ou sem justificação prévia, em decisão sujeita a agravo.”*

#### **Lei n. 8078/90:**

*“Art. 84. Na ação que tenha por objeto o cumprimento da obrigação de fazer ou não fazer, o Juiz concederá a tutela específica da obrigação ou determinará providências que assegurem o resultado prático equivalente ao do adimplemento.*

*...*

*§ 3º. Sendo relevante o fundamento da demanda e havendo justificado receio de ineficácia do provimento final, é lícito ao Juiz conceder a tutela liminarmente ou após justificação prévia, citado o réu.*

*§ 4º. O Juiz poderá, na hipótese do § 3º ou na sentença, impor multa diária ao réu, independentemente de pedido do autor, se for suficiente ou compatível com a obrigação, fixando prazo razoável para o cumprimento do preceito.”*

Embora existam leis infraconstitucionais que vedam a concessão de liminar, lembra Hugo Nigro Mazzilli que ***“todas as restrições impostas à concessão de liminares em mandados de segurança, ações civis públicas ou ações cautelares devem ser entendidas, porém, cum granus salis, isto é, desde que não levem ao perecimento do direito. Nesses casos excepcionais, e apenas neles, o direito constitucional a uma jurisdição eficaz suplantará as limitações estabelecidas em lei ordinária”*** (in A Defesa dos Interesses Difusos em Juízo. São Paulo : Saraiva. 2002. p. 380)(negrito nosso).

Com efeito, o princípio da inafastabilidade da jurisdição (CF, art. 5º, XXXV) possui maior densidade principiológica com relação a qualquer outro instrumento normativo, notadamente os infraconstitucionais. Nesse sentido:

“AGRAVO DE INSTRUMENTO. ANTECIPAÇÃO DE TUTELA CONCEDIDA EM AÇÃO CIVIL PÚBLICA. LEGITIMIDADE DO MINISTÉRIO PÚBLICO E ADEQUAÇÃO DA VIA ELEITA. POSSIBILIDADE DE CONCESSÃO DA MEDIDA INAUDITA ALTERA PARTE.



## Ministério Público do Estado de Mato Grosso

### Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia

---

*PACIENTE PORTADORA DE DOENÇA CORONARIANA E DIABETES. PEDIDO DE FORNECIMENTO DE MEDICAMENTOS. DECISÃO MANTIDA, ANTE A PRESENÇA DOS REQUISITOS PARA O DEFERIMENTO DA MEDIDA. FUMUS BONI IURIS E PERICULUM IN MORA PRESENTES NO CASO. Obrigatoriedade constitucional do Estado em garantir a prestação de assistência de saúde à população (art. 196 da CF/88). Recurso a que se nega provimento.” (TJMG; AG 1.0183.05.089215-1/001; Conselheiro Lafaiete; Segunda Câmara Cível; Rel. Des. Jarbas de Carvalho Ladeira Filho; Julg. 21/02/2006; DJMG 31/03/2006)(grifo nosso).*

Plenamente cabível, portanto, a antecipação de tutela pretendida.

Registre-se, que a situação é caótica e reclama medida urgente, de modo que é plenamente possível o deferimento da medida liminar, independentemente do cumprimento do disposto no art. 2º da Lei 8.437/92, quando a hipótese assim o exigir.

Desta feita, os pedidos que seguem abaixo, formulados em sede de antecipação dos efeitos da tutela, merecem ser providos, *inaudita altera parte*, ante a presença do *periculum in mora* e do *fumus boni iuris*.

#### **V. – DOS PEDIDOS:**

Diante de todo o exposto e aqui alegado, **requer o MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO:**

**1.)** Seja deferida a medida **LIMINAR, ANTECIPANDO OS EFEITOS DA TUTELA**, determinando ao Requerido que cumpra a obrigação de fazer, consistente em:

**1.1)** Entregar, no prazo de 10 (dez) dias úteis, para o regular exercício do Conselho Tutelar, na sede do mencionado órgão de defesa da



## Ministério Público do Estado de Mato Grosso

### Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia

---

criança e do adolescente, 01 (um) aparelho de fax e 01 (um) microcomputador com impressora, em boas condições de utilização;

**1.2)** Entregar, no prazo de 10 (dez) dias úteis, ao Conselho Tutelar, um veículo em boas condições de uso, bem como garantir, mensalmente, o quantitativo de 60 (sessenta) litros de combustível para as diligências daquele órgão;

**1.3)** Disponibilizar, no prazo de 20 (vinte) dias úteis, uma linha telefônica ativa para utilização exclusiva do Conselho Tutelar, a ser instalado na sede do referido órgão;

**1.3) Seja determinado o cumprimento da liminar nos prazos supra mencionados**, sob pena de bloqueio das contas públicas do Município no montante de 50% (cinquenta por cento) da receita corrente mensal, sem prejuízo, ainda, de responsabilização pela prática do crime de desobediência, previsto no artigo 319 do Código Penal Brasileiro;

**1.4)** Seja determinado ao representante legal do Requerido que informe e comprove documentalmente a este Juízo eventual cumprimento dos pleitos supra noticiados. Não havendo o cumprimento, pugna pela remessa de cópia da decisão liminar, bem como das certidões de citação/intimação, além de certidão de não cumprimento da decisão liminar, a esta Promotoria de Justiça, para persecução criminal, em caráter de extrema urgência;

**2.)** A citação do Requerido para, querendo, contestar a presente ação, sob pena de revelia;

**3.)** Ao final, a **PROCEDÊNCIA DO PEDIDO**, com a condenação do Requerido a manter um veículo em condições regulares de uso à disposição do Conselho Tutelar, bem como para garantir, mensalmente, o mínimo de 60 (sessenta) litros de combustível para as diligências desse órgão de proteção da criança e do adolescente, além de efetivar a disponibilização de linha telefônica exclusiva, aparelho de fax e microcomputador com impressora, todos em boas condições de uso;



**Ministério Público do Estado de Mato Grosso**  
**Promotoria de Justiça de São Félix do Araguaia**

---

**4.)** A condenação do Requerido no pagamento de custas e despesas processuais;

**5.)** Oportunidade para produção de todos os meios de prova admitidos em Direito, seguindo, em anexo, o Inquérito Civil nº 016/2007.

Dá-se à causa, para efeitos meramente fiscais, o valor de R\$ 1.000,00 (mil reais), não obstante o direito ora defendido pelo Ministério Público seja inestimável.

São Félix do Araguaia/MT, aos 05 de setembro de 2008.

**Paulo Henrique Amaral Motta**

Promotor de Justiça

**1) ROL DE DOCUMENTOS:**

**a) Inquérito Civil nº 016/2007 (original).**