

RECOMENDAÇÃO MINISTERIAL Nº 03/3ªPJCIV/2025 INQUÉRITO CIVIL SIMP Nº 003299-009/2021

A Sua Excelência o Senhor VANDER ALBERTO MASSON

Prefeito Municipal de Tangará da Serra/MT

Assunto: Recomendação Ministerial para a imediata implementação de mecanismos de fiscalização e controle da evolução patrimonial dos agentes públicos e servidores municipais, em estrito cumprimento ao disposto no Artigo 13 da Lei Federal nº 8.429/1992, com redação dada pela Lei Federal nº 14.230/2021, e ao Decreto Municipal nº 089/2013, sob pena de adoção de medidas judiciais por falha institucional no controle da probidade administrativa.

O MINISTÉRIO PÚBLICO DE MATO GROSSO, por seu Órgão de Execução com atribuições na 3ª Promotoria de Justiça Cível de Tangará da Serra, no exercício de suas irrenunciáveis atribuições constitucionais e legais na defesa do Patrimônio Público e da Probidade Administrativa, conforme o disposto no Artigo 129, inciso III, da Constituição Federal, e no Artigo 8º, § 1º, da Lei Federal nº 7.347/85 (Lei da Ação Civil Pública), bem como nos Artigos 25, inciso IV, e 26, inciso I, da Lei Federal nº 8.625/93 (Lei Orgânica Nacional do Ministério Público), decide expedir a presente RECOMENDAÇÃO MINISTERIAL, considerando os fatos e fundamentos jurídicos a seguir detalhadamente expostos.

CONSIDERANDOS FÁTICOS E JURÍDICOS DA NECESSIDADE DE CONTROLE PATRIMONIAL

Considerando que a Administração Pública, em todos os seus níveis, encontra-se sujeita aos princípios basilares da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, conforme preceitua o Artigo 37, *caput*, da

Av. Tancredo de Almeida Neves, 1.444, Jardim Tanaka, CEP 78302-050 - Tangará da Serra/MT Telefone: (65) 99665-1080 - https://promotoriavirtual.mpmt.mp.br





Constituição Federal de 1988, e que a observância do princípio da moralidade administrativa demanda do Poder Público a implementação de mecanismos aptos a prevenir e reprimir a prática de atos de improbidade administrativa, sendo este um dever intransferível do gestor público.

Considerando que o presente Inquérito Civil (SIMP nº 003299 009/2021) foi instaurado justamente para verificar qual a efetividade do controle da evolução patrimonial dos agentes públicos e servidores municipais no âmbito do Poder Executivo de Tangará da Serra/MT, tendo a investigação sido motivada pela necessidade de verificar se o Município estava cumprindo o dever de fiscalização previsto no Artigo 13 da Lei de Improbidade Administrativa (Lei nº 8.429/1992), em sua redação original e, subsequentemente, na atual redação conferida pela Lei nº 14.230/2021.

Considerando que o Artigo 13 da Lei nº 8.429/1992, em sua integralidade, estabelece que a posse e o exercício de agentes públicos ficam condicionados à apresentação de declaração de imposto de renda e proventos de qualquer natureza (ou declaração de bens e valores em seu substituto), a fim de ser arquivada no serviço de pessoal competente, sendo tal declaração anualmente atualizada, sob pena de sanções severas, como a demissão, sem prejuízo de outras sanções cabíveis, ao agente que se recusar a prestá-la dentro do prazo determinado ou que prestar declaração falsa, conforme o teor do § 2º e do § 3º do referido dispositivo legal.

Considerando que a finalidade teleológica dessa exigência legal não se esgota na mera formalidade da entrega do documento pelo servidor ou agente público, constituindo, na verdade, <u>um instrumento essencial de fiscalização, prevenção e combate ao enriquecimento ilícito</u>, conforme previsto no Artigo 9º, inciso VII, da Lei de Improbidade Administrativa, que tipifica a aquisição de bens de qualquer natureza cujo valor seja desproporcional à evolução do patrimônio ou à renda do agente público como ato de enriquecimento ilícito, exigindo, portanto, um sistema ativo de controle.

Considerando que, desde a fase de Procedimento Preparatório, foi constatada a falha institucional primária do Município em relação ao seu dever de controle ativo, visto que a Municipalidade, através do Ofício nº 0509/GP/2021 (ID

Av. Tancredo de Almeida Neves, 1.444, Jardim Tanaka, CEP 78302-050 - Tangará da Serra/MT Telefone: (65) 99665-1080 - https://promotoriavirtual.mpmt.mp.br





56662089), informou que não havia notícia de análise das declarações de bens em exercícios anteriores, alegando carência de "aparato técnico para esse fim", evidenciando que a coleta de documentos era uma atividade passiva e desacompanhada de qualquer esforço de controle efetivo.

Considerando que, após a conversão do feito em Inquérito Civil e a reiteração da requisição ministerial, o Poder Executivo Municipal, por meio do Ofício nº 245/GP/2023 (ID 66953729), ratificou a falha institucional ao informar que o Departamento Pessoal, apesar de coletar dados e atualizar cadastros, não realizava a sistematização dos dados das declarações de bens e valores, nem o controle da evolução patrimonial dos agentes públicos, limitando-se a prometer que informações seriam posteriormente apuradas e controladas.

Considerando que o próprio Município de Tangará da Serra/MT possui normativa interna específica que detalha e estabelece o dever de controle ativo, qual seja, o Decreto Municipal nº 089, de 25 de março de 2013, cujo Artigo 6º, § 2º, estabelece com clareza a prerrogativa e o dever da Unidade Central de Controle Interno de analisar, sempre que julgar necessário, a evolução patrimonial do agente público, com o intuito expresso de verificar a compatibilidade desta com os recursos e disponibilidades, vinculando a gestão municipal ao seu próprio normativo, além da lei federal.

Considerando que a alegação reiterada por parte do Poder Executivo Municipal de inviabilidade fática, citando a falta de "aparato técnico", ausência de sistema informatizado e o número expressivo de servidores, não constitui justificativa plausível para o descumprimento de uma obrigação fundamental de probidade que visa resguardar o erário e a moralidade administrativa, especialmente após mais de uma década de vigência do Decreto Municipal nº 089/2013 (desde 2013) e décadas de vigência da lei federal.

Considerando que a persistência na omissão em realizar o controle ativo e sistematizado das declarações de bens, mesmo que a coleta passiva esteja sendo realizada, demonstra uma falha de gestão grave e um risco institucional constante à probidade, vulnerabilizando a Administração Pública Municipal à ocorrência não detectada e não prevenida de enriquecimento ilícito por parte de seus agentes, frustrando a essência da legislação anticorrupção brasileira.

Av. Tancredo de Almeida Neves, 1.444, Jardim Tanaka, CEP 78302-050 - Tangará da Serra/MT Telefone: (65) 99665-1080 - https://promotoriavirtual.mpmt.mp.br





O MINISTÉRIO PÚBLICO RECOMENDA:

Ao Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal de Tangará da Serra/MT, **VANDER ALBERTO MASSON**, que determine às Secretarias e Órgãos competentes, especialmente à Secretaria Municipal de Administração e à Unidade Central de Controle Interno, a adoção de medidas imediatas e estruturais para a implementação de efetivo controle da evolução patrimonial dos agentes públicos no âmbito do Poder Executivo Municipal de Tangará da Serra/MT.

Fica fixado o prazo improrrogável de **90 (noventa) dias** para que o Poder Executivo Municipal apresente a esta 3ª Promotoria de Justiça Cível um **Plano de Ação** detalhado, acompanhado de comprovação documental inequívoca da implementação das seguintes medidas de fiscalização ativa:

A. Instituição formal e qualificação adequada da equipe técnica pertencente à Unidade Central de Controle Interno, ou ao setor equivalente, para que seja efetivamente realizada a **análise ativa** da variação e evolução patrimonial dos agentes públicos, nos termos do Artigo 6°, § 2°, do Decreto Municipal n° 089/2013, superando-se, de forma comprovada, a atual situação de mera coleta de documentos (atividade passiva).

B. Implementação de sistema informatizado e/ou de procedimento padronizado que permita o registro, a comparação e a **sistematização** da variação patrimonial (incluindo bens, valores e rendas) de todos os agentes públicos anualmente, com a finalidade de **identificar objetivamente a incompatibilidade** entre a evolução patrimonial e a renda lícita declarada, conforme a matriz normativa do Artigo 9°, inciso VII, da Lei nº 8.429/1992.

C. Adoção de critérios de **priorização e análise de risco** para a fiscalização, considerando, pelo menos, os agentes políticos (Prefeito, Vice-Prefeito, Secretários e Diretores de Autarquia), os servidores ocupantes de cargos de chefia ou assessoramento (cargos em comissão), e aqueles com maior rotatividade ou que lidam com funções de fiscalização e arrecadação.

Av. Tancredo de Almeida Neves, 1.444, Jardim Tanaka, CEP 78302-050 - Tangará da Serra/MT Telefone: (65) 99665-1080 - https://promotoriavirtual.mpmt.mp.br





D. Estabelecimento de um **fluxo e metodologia de comunicação funcional** e obrigatória entre o Departamento de Pessoal e a Unidade Central de Controle Interno, prevendo prazos e responsabilidades para o encaminhamento e a análise das declarações de bens, de modo a garantir o cumprimento integral das obrigações de fiscalização previstas no Artigo 6º do Decreto Municipal nº 089/2013.

PRAZOS E COMINAÇÕES

Solicita-se a Vossa Excelência que, no prazo de **15 (quinze) dias** a contar do recebimento desta Recomendação Ministerial, informe, por escrito, a esta Promotoria de Justiça se acata ou não os termos aqui expostos, e, em caso de acatamento, o cronograma para o cumprimento das determinações contidas nas letras A, B, C e D.

O não acatamento da presente Recomendação Ministerial, ou a ausência de justificativa técnica e constitucionalmente fundamentada para o descumprimento das medidas, no prazo assinalado, ensejará, sem prejuízo da responsabilidade funcional e administrativa dos agentes públicos omissos, a adoção imediata das **medidas judiciais cabíveis**, incluindo a propositura de Ação Civil Pública com a finalidade de compelir o Município de Tangará da Serra/MT a cumprir o imperativo legal de fiscalização da probidade administrativa, sob a cominação de multa diária por descumprimento de ordem judicial.

Atenciosamente,

Tangará da Serra, 06 de novembro de 2025.

[assinado digitalmente]
ALEXANDRE BALAS
Promotor de Justiça

Av. Tancredo de Almeida Neves, 1.444, Jardim Tanaka, CEP 78302-050 - Tangará da Serra/MT Telefone: (65) 99665-1080 - https://promotoriavirtual.mpmt.mp.br

